



Προς: 1. Υπουργό Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων  
κ. Χρήστο Σπίρτζη

2. Υπουργό Εσωτερικών  
κ. Παναγιώτη Κουρουμπλή

Θέμα: Εφαρμογή Ν.4412/2016.

*Αξιότιμοι κ.κ. Υπουργοί,*

Η έκδοση του Ν.4412/2016 αιφνιδίασε την Τοπική Αυτοδιοίκηση και για ακόμα μία φορά την οδηγεί σε άγνωστα ύδατα λόγω των ασαφειών και των πολλών δυσνόητων σημείων που ο εν λόγω Νόμος περιέχει, παρά το γεγονός ότι κινείται στη σωστή κατεύθυνση κυρίως αναφορικά με την ανάγκη δημιουργίας ενιαίου θεσμικού πλαισίου για την εκτέλεση έργων και τη διενέργεια προμηθειών σε όλο το φάσμα του δημοσίου.

Ωστόσο, η κεντρική διοίκηση, πριν νομοθετήσει και μάλιστα πριν ακυρώσει Νόμους και διαδικασίες που εφαρμόζονταν επί σειρά ετών, έχει την υποχρέωση όχι μόνο να διαβουλευτεί εξαντλητικά με τους Ο.Τ.Α., αλλά κυρίως να είναι προετοιμασμένη για την εφαρμογή των νομοθετημάτων της έχοντας δημιουργήσει την απαραίτητη θεσμική και λοιπή υποδομή που απαιτείται για την ουσιαστική τήρηση ενός τόσο εκτεταμένου νέου Νόμου. Κάτι τέτοιο δεν έγινε και έτσι η Αυτοδιοίκηση αιφνιδιάζεται για ακόμα μία φορά.

Περαιτέρω, ο νέος Νόμος είναι αδύνατον να εφαρμοστεί και μάλιστα από τις 8 Αυγούστου από τους μικρούς νησιωτικούς και ορεινούς Δήμους, οι οποίοι ούτε νομικές υπηρεσίες διαθέτουν, ούτε εξειδικευμένο προσωπικό προκειμένου να μπορούν να τον εφαρμόσουν, ενώ σημαντική αδυναμία του νέου Νόμου είναι το γεγονός ότι δεν λαμβάνει υπόψη του ότι ειδικά στα νησιά και τους απομακρυσμένους Δήμους είναι πρακτικά αδύνατη η τήρηση της διαδικασίας κλήρωσης καθώς οι προμηθευτές είναι ελάχιστοι (συνήθως 1-2 ανά τομέα δραστηριότητας), ενώ για ποσά απευθείας αναθέσεων μικρών αλλά σημαντικών προμηθειών και εργασιών (π.χ. ηλεκτρολογικό υλικό, υδραυλικές εργασίες κ.λπ.) το ενδιαφέρον επαγγελματιών από άλλες περιοχές (κυρίως για μικρά ποσά απευθείας αναθέσεων) θα είναι μηδαμινό λόγω του υψηλού κόστους όλων των οικονομικών δραστηριοτήτων στην ελληνική επαρχία. Αυτό κανείς δεν μας έχει πει πώς θα το αντιμετωπίσουμε και με ποιόν τρόπο θα διενεργούμε προμήθειες και εργασίες εάν στον κατάλογο που προβλέπεται δεν εγγραφούν τουλάχιστον 3 ενδιαφερόμενοι (σχετική επισήμανση έχει κάνει και η ΚΕΔΕ).

Σχεδόν όλοι οι Δήμοι της Χώρας συνέχισαν και συνεχίζουν να εφαρμόζουν το προηγούμενο νομικό πλαίσιο καθώς αφενός η εφαρμογή του νέου Νόμου κωλύεται λόγω μη ύπαρξης των δομών που ο ίδιος προβλέπει (π.χ. παρ. 5 & 6 του άρθρου 118), αφετέρου διότι υπάρχουν ανάγκες εκτέλεσης έργων και διενέργειας προμηθειών που είναι κατεπείγουσες και ζέουσες και δεν είναι

δυνατόν να διακοπούν μέχρι την έκδοση όλων των Υ.Α. και Π.Δ. που προβλέπονται για την εφαρμογή του Ν.4412. Οι Δήμοι δεν μπορούν και δεν πρέπει να διακόψουν τη λειτουργία τους αναμένοντας οδηγίες για την εφαρμογή του νέου πλαισίου, καθώς οι ανάγκες σε προμήθειες και εργασίες είναι καθημερινές. Ποιος θα αναλάβει την ευθύνη της στασιμότητας που ήδη διαφαίνεται στην διενέργεια σημαντικών προμηθειών και εργασιών που είναι απαραίτητες για την ομαλή λειτουργία των Δήμων μας; Με ποια δικαιολογία θα διακόψουμε τη διενέργεια δημοπρασιών για άκρως σημαντικά έργα υποδομής, τα οποία ωριμάζαμε (με υψηλό κόστος) σχεδόν επί 2 χρόνια; Πώς θα μπορέσουμε να τηρήσουμε το νέο Νόμο χωρίς την ύπαρξη απαραίτητου και εξειδικευμένου προσωπικού ειδικά στους μικρούς Δήμους; Τα ερωτήματα αυτά δεν αποτελούν προσωπική μας ιδεοληψία αλλά εκφράζουν τη τεράστια αγωνία μας προκειμένου να μην διακοπεί η ομαλή λειτουργία των Δήμων μας κυρίως σε τομείς της καθημερινότητας (ύδρευση, αποχέτευση, καθαριότητα, ηλεκτροφωτισμός), όπου οι ανάγκες διενέργειας προμηθειών δεν μπορούν να σταματήσουν ούτε για μία ημέρα (π.χ. προμήθεια υλικού για την ομαλή λειτουργία των βιολογικών καθαρισμών).

Για τους ανωτέρω λόγους ταυτιζόμαστε απόλυτα με την σχετική τοποθέτηση της ΚΕΔΕ επί του νέου Νόμου και ζητούμε την αναστολή της εφαρμογής του για τους Δήμους, κυρίως τους νησιωτικούς, τουλάχιστον μέχρι 31-12-2017, ενώ θεωρούμε απαραίτητη τη νομιμοποίηση με νομοθετική ρύθμιση όλων των πράξεων ανάθεσης δημοσίων συμβάσεων και υπηρεσιών που έχουν γίνει μετά τις 08-08 καθώς ειδικά οι μικροί Δήμοι κινδυνεύουν να διακόψουν τη λειτουργία τους λόγω αδυναμίας εκτέλεσης σημαντικών έργων και προμηθειών (π.χ. τρόφιμα για τους παιδικούς σταθμούς, υλικά για το δίκτυο ύδρευσης κ.λπ.).



Με Τιμή  
Ο ΔΗΜΑΡΧΟΣ

ΕΥΣΤΡΑΤΙΟΣ ΑΘ. ΧΑΡΧΑΛΑΚΗΣ

**Αναστολή εφαρμογής του νόμου για τις δημόσιες συμβάσεις στους δήμους μέχρι 31/12/17 και σε κάθε περίπτωση μέχρι την έκδοση του συνόλου των υπουργικών αποφάσεων, εγκυκλίων και πρότυπων εγγράφων ζητά το ΔΣ της ΚΕΔΕ. Σε θετική κατεύθυνση ο νόμος, όμως σε αρκετά σημεία είναι δυσνόητος και περιέχει ασάφειες για την εφαρμογή του**

Την αναστολή εφαρμογής, για τους δήμους της χώρας, του νόμου 4412/2016 για την ανάθεση και εκτέλεση των δημοσίων συμβάσεων ζητά η ΚΕΔΕ έως τις 31 Δεκεμβρίου του 2017 και σε κάθε περίπτωση μέχρι την έκδοση του συνόλου των υπουργικών αποφάσεων και προεδρικών διαταγμάτων που προβλέπονται από τις εξουσιοδοτικές διατάξεις και των διευκρινιστικών εγκυκλίων και υποδειγμάτων εγγράφων, που προβλέπονται από τον ίδιο το νόμο, δεδομένου ότι έχουν εντοπιστεί ήδη αρκετές ασάφειες για την εφαρμογή του.

Το θέμα συζητήθηκε κατά τη χθεσινή συνεδρίαση του ΔΣ της ΚΕΔΕ, όπου διαπιστώθηκαν τα εξής:

- Ο νόμος κινείται σε θετική κατεύθυνση (ομοιογενές θεσμικό πλαίσιο για όλους τους φορείς του δημοσίου, ενίσχυση διαφάνειας, περιορισμός των εγγράφων) αλλά σε αρκετά σημεία είναι δυσνόητος και περιέχει ασάφειες (π.χ. άρθ. 118 περί διαδικασιών απ' ευθείας αναθέσεων τεχνικών έργων, μελετών και συναφών υπηρεσιών), με παραπομπές σε άλλα νομοθετήματα και πρόβλεψη για έκδοση ΥΑ και Π.Δ/των, με αποτέλεσμα να δημιουργείται σύγχυση, κυρίως για τις διαδικασίες που αφορούν σε συμβάσεις κάτω των κοινοτικών ορίων.

- Επιπλέον οι πάρα πολλές μεταβατικές διατάξεις και η διαφορετική ημερομηνία έναρξης διατάξεων, οδηγούν σε σύγχυση αποτυχία εφαρμογής του νόμου, όπως συνέβη και με τον ν.4281/2014. Δεν προκύπτει σαφώς η έναρξη εφαρμογής ορισμένων διατάξεων, οι οποίες δεν συμπεριλαμβάνονται στο άρθρο 379 ούτε όμως και στις μεταβατικές του άρθρου 376, ενώ είναι αδύνατον να εφαρμοστούν από την ημερομηνία δημοσίευσης του νόμου (8/8/2016) δεδομένου ότι δεν έχουν συσταθεί ακόμη οι δομές που απαιτούνται για την εφαρμογή των νέων διατάξεων (βλέπε παρ. 5 & 6 του άρθρου 118 σύμφωνα με τις οποίες για την εφαρμογή των διατάξεων αυτών πρέπει να συγκροτηθεί στη Γενική Γραμματεία Υποδομών του Υπ. Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων, Κεντρικό Ηλεκτρονικό Σύστημα Κληρώσεων, μέσω του οποίου θα διενεργούνται οι κληρώσεις και να εκδοθεί η ΥΑ της παρ.6 με την οποία θα διευκρινίζονται τα θέματα λειτουργίας τους συστήματος, διασύνδεσης με το ΚΗΜΔΗΣ κ.λπ.).

- Επίσης δεν διευκρινίζονται πολλά θέματα όπως και πάλι στο άρθρο 118 και στην παρ.5, η οποία προβλέπει κατώτατο αριθμό υποψηφίων εγγεγραμμένων στο κατάλογο. Σε περίπτωση μη εγγραφής τριών ενδιαφερομένων σημαίνει ότι ο φορέας δεν μπορεί να κάνει χρήση του δικαιώματος απ' ευθείας ανάθεσης – λόγω ποσού – ή μπορεί να προβεί σε ανάλογη εφαρμογή της διαδικασίας των παραγράφων 1-4 του ίδιου άρθρου, που αφορά σε προμήθειες και λοιπές υπηρεσίες.

- Δεν έχει ληφθεί υπόψη η ιδιαιτερότητα των δήμων και των αρμοδιοτήτων των οργάνων τους (Δήμαρχος, Οικονομική Επιτροπή), που έχουν θεσμοθετηθεί μέσα από την ειδική νομοθεσία (ν.3463/2006 – ΔΚΚ, ν.3852/2010 –Καλλικράτης) και η διατύπωση των διατάξεων του νόμου, που αναφέρεται σε υπηρεσίες της αναθέτουσας αρχής, δημιουργούν ασάφεια ως προς την συνέχιση άσκησης των αρμοδιοτήτων των οργάνων αυτών, με αποτέλεσμα να υπάρξει πρόβλημα ερμηνείας και κατά συνέπεια ακυρότητα διαδικασιών.

Για όλους τους παραπάνω λόγους το ΔΣ της ΚΕΔΕ:

Ζητά την αναστολή εφαρμογής, για τους δήμους της χώρας, του νόμου 4412/2016 έως 31/12/2017 και σε κάθε περίπτωση μέχρι την έκδοση του συνόλου των υπουργικών αποφάσεων και προεδρικών διαταγμάτων που προβλέπονται από τις εξουσιοδοτικές διατάξεις και των διευκρινιστικών εγκυκλίων και υποδειγμάτων εγγράφων, που προβλέπονται από τον ίδιο το νόμο.

Επίσης κρίνει αναγκαία τη νομιμοποίηση, με νομοθετική ρύθμιση, όλων των πράξεων που έχουν διενεργηθεί από τους δήμους για την ανάθεση δημόσιας σύμβασης από την ημερομηνία δημοσίευσης του νόμου (8/8/2016), οι οποίες τυχόν δεν έχουν εφαρμόσει τις νέες διατάξεις αφού είναι αδύνατο να προσαρμόσουν οι υπηρεσίες τις διαδικασίες τους, λόγω της πολυπλοκότητας και των ασαφειών του νόμου.

Τέλος συστήνει ομάδα εργασίας, η οποία θα ασχοληθεί με τη συλλογή ζητημάτων προς διευκρίνιση και προτάσεων για ειδικότερα θέματα, που αφορούν στους δήμους σε σχέση με το νέο θεσμικό πλαίσιο και η οποία θα προβεί στην διατύπωση ολοκληρωμένων προτάσεων προς τους αρμόδιους φορείς, με σκοπό να συμπεριληφθούν στο δευτερογενές δίκαιο ή σε διατάξεις νόμου και θα μεριμνήσει για την οργάνωση τόσο εκπαιδευτικών σεμιναρίων προς τις υπηρεσίες των δήμων για την ορθή εφαρμογή του νέου θεσμικού πλαισίου όσο και για την λειτουργία help desk στα γραφεία της ΚΕΔΕ για την παροχή υποστήριξης στους δήμους κατά την πρώτη εφαρμογή του νόμου.

**ΓΡΑΦΕΙΟ ΤΥΠΟΥ**